

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΡΗΤΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤ. ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ

Ταχ. Δ/ση: Λ.Ικάρου & Στ.Σπανάκη 2
 Ταχ. Κώδικας: 71307, Ηράκλειο
 Πληρ.: Μ. Ακριβοπούλου
 Τηλέφωνο: 2810 278475
 E-mail: d_dioikisi@apdkritis2.gov.gr

Ηράκλειο, 02-06-2025

Αρ. Πρωτ.: 4458
Σχετ.: 3734, 3650, 3473

Α Π Ο Φ Α Σ Η

ΘΕΜΑ: Έλεγχος νομιμότητας της υπ' αριθμ. 106/2025 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ηρακλείου.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΡΗΤΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α' 87), όπως ισχύουν.
2. Τα άρθρα 63 έως 67 του Ν. 4954/2022 «Συμπληρωματικά μέτρα ... διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 136).
3. Τις διατάξεις του Ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ Α' 114), όπως ισχύουν.
4. Τις διατάξεις του Π.Δ. 136/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης» και ειδικότερα του άρθρου 23 (ΦΕΚ Α' 229), όπως ισχύουν.
5. Την υπ' αριθμ. 86774/19-12-2022 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Διορισμός της Μαρίας Κοζυράκη του Εμμανουήλ, στη θέση της Γραμματέως Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης» (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 1183).
6. Την υπ' αρ. οικ. 962/31-01-2023 απόφαση της Γραμματέως της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Κρήτης περί παροχής εξουσιοδότησης υπογραφής «με εντολή Γραμματέα» αποφάσεων, εγγράφων και άλλων πράξεων στους Προϊσταμένους των οργανικών μονάδων του Φορέα (ΦΕΚ Β' 676), όπως τροποποιήθηκε με την υπ' αριθμ. 4291/29-05-2024 όμοια (ΦΕΚ Β' 3642/25-06-2024).
7. Την υπ' αριθμ. 106/2025 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ηρακλείου, η οποία περιήλθε στην Υπηρεσία μας με το αρ. πρωτ. 36783/28-03-2025 έγγραφο του Τμήματος Υποστήριξης Πολιτικών Οργάνων του Δήμου και τα συμπληρωματικά δικαιολογητικά που περιήλθαν στην Υπηρεσία μας με τα αρ. πρωτ. 44570/16-04-2025 και 53037/12-05-2025 όμοια του Δήμου σε απάντηση του υπ' αριθμ. 3018/04-04-2025 εγγράφου μας.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Ακυρώνουμε την υπ' αριθμ. **106/2025** απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Ηρακλείου, που αφορά στην έγκριση μετακίνησης της λαϊκής αγοράς της Τρίτης στη Νέα Αλικαρνασσό στον ειδικά διαμορφωμένο χώρο έμπροσθεν του Σωφρονιστικού καταστήματος της Νέας Αλικαρνασσού, για τους κάτωθι λόγους:

Επειδή, σύμφωνα με τις αρχές του διοικητικού δικαίου η έκδοση μιας διοικητικής πράξης ερείδεται σ' έναν ή περισσότερους κανόνες δικαίου που συγκαθορίζουν το νομικό πλαίσιο εντός του οποίου οφείλει να κινείται το διοικητικό όργανο σύμφωνα με την αρχή της νομιμότητας, οφείλει δε να περιλαμβάνει αιτιολογία, ο κώδικας δε διοικητικής διαδικασίας, επιβάλλει η αιτιολογία της ατομικής διοικητικής πράξης να είναι σαφής, ειδική, επαρκής, να περιλαμβάνει όλα εκείνα τα νομικά και πραγματικά περιστατικά που την συγκροτούν, τα κριτήρια ενόψει των οποίων η διοίκηση διαμόρφωσε την κρίση της και κατέληξε στην απόφαση της και να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου. Η αρμοδιότητα της διοίκησης διακρίνεται σε αποφασιστική και γνωμοδοτική, σκοπός δε της γνωμοδοτικής διαδικασίας είναι η ενημέρωση του εξοπλισμένου με την αποφασιστική αρμοδιότητα οργάνου ως προς τη νομιμότητα και τη σκοπιμότητα της πράξης που μπορεί ή οφείλει να εκδώσει.

Ειδικότερα, στις διατάξεις του άρθρου 17 παρ. 1 & 2 του Ν. 2690/1999 ορίζεται ότι: «1. Η ατομική διοικητική πράξη πρέπει να περιέχει αιτιολογία, η οποία να περιλαμβάνει τη διαπίστωση της συνδρομής των κατά νόμο προϋποθέσεων για την έκδοσή της. 2. Η αιτιολογία πρέπει να είναι σαφής, ειδική, επαρκής και να προκύπτει από τα στοιχεία του φακέλου, εκτός αν προβλέπεται ρητώς στο νόμο ότι πρέπει να περιέχεται στο σώμα της πράξης».

Επιπρόσθετα, στις διατάξεις του άρθρου 20 παρ. 1 & 2 του Ν. 2690/1999 ορίζεται ότι: «1. Όπου ο νόμος, για την έκδοση διοικητικής πράξης, προβλέπει προηγούμενη γνώμη (απλή ή σύμφωνη) ή πρόταση άλλου οργάνου, η μεν γνώμη διατυπώνεται ύστερα από ερώτημα του οργάνου που έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα, η δε πρόταση υποβάλλεται με πρωτοβουλία του προτείνοντος οργάνου. Η γνώμη ή η πρόταση, πρέπει να είναι έγγραφη, αιτιολογημένη και επίκαιρη κατά το περιεχόμενό της. 2. Το όργανο που έχει την αποφασιστική αρμοδιότητα δεν μπορεί να εκδώσει πράξη με περιεχόμενο διαφορετικό από αυτό της σύμφωνης γνώμης ή της πρότασης. Η μη αποδοχή της θετικής σύμφωνης γνώμης ή της πρότασης, καθώς και η απόκλιση από την απλή γνώμη, πρέπει να αιτιολογούνται ειδικώς».

Συναφώς, κατά πάγια θεωρητική και νομολογιακή αντίληψη **η γνωμοδότηση ή γνώμη** διακρίνεται σε **α) απλή** όταν το όργανο δεν δεσμεύεται από αυτήν, αλλά μπορεί να αποφασίσει και διαφορετικά αιτιολογώντας ειδικά τη διαφοροποίησή του (ΣτΕ 2450, 1303/2012, 3975, 625/2011, 2397, 1422/2010, 4154, 2792, 817/2009, 3897/2004) και **β) σύμφωνη** όταν δεσμεύει το όργανο που αποφασίζει, με την έννοια ότι το όργανο αυτό μπορεί ή να εκδώσει την πράξη σύμφωνα με τη γνωμοδότηση, ή, εάν δεν αποδέχεται τη γνωμοδότηση με ειδική αιτιολογία να μην εκδώσει την πράξη (βλ. Επ. Σπηλιωτόπουλος, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, Εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλα, 2001, σελ. 150 και Ευγενία Πρεβεδούρου «Οι γνωμοδοτήσεις (Γνώμη –Πρόταση), Γενικό Διοικητικό Δίκαιο, 30-11-2015 σε www.prevedourou.gr).

Περαιτέρω, όταν το αποφασίζον όργανο υιοθετεί τη γνώμη, δεν απαιτείται να αιτιολογεί την πράξη που εκδίδει αλλά αρκεί να παραπέμπει στο περιεχόμενο της γνώμης,

Επειδή, στις διατάξεις του άρθρου 27 παρ. 1 του Ν. 4849/2021 (ΦΕΚ Α' 207) ορίζεται ότι: «Με την επιφύλαξη της παρ. 2, η ίδρυση, η κατάργηση, η μετακίνηση και η επέκταση των λαϊκών αγορών γίνεται με απόφαση του φορέα λειτουργίας μετά από την επιλογή του χώρου λειτουργίας τους σύμφωνα με όσα ορίζονται στο άρθρο 25. Η απόφαση του πρώτου εδαφίου κοινοποιείται στην Περιφέρεια του δήμου εντός των ορίων του οποίου λειτουργεί η λαϊκή αγορά». Ακολούθως, στις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 1 έως 3 του ίδιου νόμου, ορίζεται ότι: «1. Η λειτουργία υπαίθριων οργανωμένων αγορών επιτρέπεται σε υπαίθριους χώρους που ορίζονται με απόφαση της αρμόδιας αρχής, και στους οποίους υπάρχει ελεύθερη και εύκολη πρόσβαση για το κοινό, περιλαμβανόμενων των ατόμων με αναπηρία, και ιδίως σε οδούς, πλατείες, πάρκα και εξωτερικούς

χώρους εκκλησιών. Οι υπαίθριοι χώροι του πρώτου εδαφίου μπορούν να είναι δημόσιοι ή μισθωμένοι από το Δημόσιο. 2. Η απόφαση ορισμού των χώρων λειτουργίας της παρ. 1 εκδίδεται μετά από γνώμη της αρμόδιας αστυνομικής αρχής σχετικά με τις επιπτώσεις στην κυκλοφορία πεζών και οχημάτων. Η γνώμη της αρμόδιας αστυνομικής αρχής υποβάλλεται εντός προθεσμίας τριάντα (30) ημερών αφότου ζητηθεί, και αν αυτή παρέλθει άπρακτη, η απόφαση του φορέα λειτουργίας μπορεί να εκδίδεται χωρίς αυτή. 3. Ο αρμόδιος φορέας λειτουργίας οφείλει να διασφαλίζει ότι, με τον ορισμό των χώρων λειτουργίας των υπαίθριων οργανωμένων αγορών, δεν εμποδίζεται η πρόσβαση σε σχολεία, νοσοκομεία, κέντρα υγείας, σταθμούς του αστικού και του προαστιακού σιδηρόδρομου, σταθμούς υπεραστικών λεωφορείων, αρχαιολογικούς χώρους, μουσεία, μνημεία, χώρους άσκησης θρησκευτικής λατρείας, αστυνομικούς, λιμενικούς και πυροσβεστικούς σταθμούς, εισόδους κατοικιών και καταστημάτων, ξενοδοχειακές μονάδες, καθώς και ότι δεν δυσχεραίνονται η λειτουργία των ανωτέρω και ο εφοδιασμός κάθε είδους καταστημάτων και ξενοδοχειακών επιχειρήσεων»,

Επειδή, το αρμόδιο Τμήμα Τροχαίας Ηρακλείου αναφέρει ρητά στο υπ' αριθμ. 2009/4/86-πστ'/06-12-2024 έγγραφο του ότι δεν συνηγορεί για τη μετακίνηση της λαϊκής αγοράς στο δημοτικό ακίνητο που βρίσκεται δυτικά του Καταστήματος Κράτησης Αλικαρνασσοῦ παραπέμποντας σε παλαιότερες γνωμοδοτήσεις του, οι οποίες εξακολουθούν να ισχύουν και όπως χαρακτηριστικά αναφέρει εκφράζουν εκτενώς, σαφώς και εμπεριστατωμένα τις απόψεις του, μεταξύ άλλων, για τις δυσμενείς κυκλοφοριακές επιπτώσεις που θα προκύψουν από τη μετακίνηση της λαϊκής αγοράς στον συγκεκριμένο χώρο,

Επειδή, στο υπ' αριθμ. 2009/4/86-κ/08-05-2019 έγγραφο του Τμήματος Τροχαίας Ηρακλείου, στο οποίο παραπέμπει το προαναφερόμενο έγγραφο του ίδιου Τμήματος και ειδικότερα στην παρ. 3.1 αναφέρεται ότι «Η χωροθέτηση και λειτουργία λαϊκής αγοράς στο οικόπεδο-δημοτικό ακίνητο που βρίσκεται επί της οδού Σταδίου στην Ν. Αλικαρνασσό, δυτικά του Καταστήματος Κράτησης Αλικαρνασσοῦ, θα δυσχεράνει σημαντικά το έργο των υφισταμένων Υπηρεσιών μας και ειδικά του Τμήματος Μεταγωγών και Δικαστηρίων Ηρακλείου, το οποίο εκτελεί σε καθημερινή βάση μεταγωγές κρατουμένων από και προς το εν λόγω Κατάστημα Κράτησης, προκαλώντας σωρεία προβλημάτων. Βέβαια θεωρείται η πρόκληση προβλημάτων προσβασιμότητας, εύρυθμης λειτουργίας και ασφάλειας του Καταστήματος Κράτησης, αλλά και ενδεχομένως ασφάλειας των πολιτών που θα παρευρίσκονται στην λαϊκή αγορά, καθώς και προβλήματα αναφορικά με την ασφαλή διεξαγωγή συνοδευίων-μεταγωγών κρατουμένων». Ακολουθώντας στην παρ. 3.3 του ίδιου εγγράφου αναφέρεται ότι «...Αν και από τους υπεύθυνους της ΔΕΠΑΝΑΛ Α.Ε. προτάθηκε η δημιουργία «μη δημόσιας-ελεγχόμενης» οδού στη νοτιοδυτική γωνία της περιφράξης του εν λόγω Καταστήματος Κράτησης (έναρξη από την οδό Κεράμου), που θα οδηγεί στην υφιστάμενη είσοδο αυτού, γίνεται και πάλι αντιληπτό ότι η άμεση πρόσβαση των ογκωδών οχημάτων του Τμήματος Μεταγωγών και Δικαστηρίων Ηρακλείου θα καθιστάται ιδιαίτερα δυσχερής, τόσο λόγω του συγκεντρωμένου κόσμου, όσο και του μεγάλου αριθμού των οχημάτων που θα σταθμεύουν στις υφιστάμενες οδούς πλησίον και περιμετρικά του Καταστήματος Κράτησης. Επίσης η δημιουργία νέας οδού πρόσβασης στο Κατάστημα Κράτησης Αλικαρνασσοῦ, δεν εγγυάται ότι η οδός αυτή δεν θα καταλαμβάνεται από σταθμευμένα οχήματα πωλητών/εμπόρων και πολιτών, παρεμποδίζοντας έτσι την πρόσβαση των υπηρεσιακών οχημάτων ή των οχημάτων έκτακτης ανάγκης εάν απαιτηθεί»,

Επειδή, στο υπ' αριθμ. 2009/4/86-πδ'/24-07-2024 έγγραφο του Τμήματος Τροχαίας Ηρακλείου, στο οποίο επίσης παραπέμπει το ως έγγραφο του εν λόγω Τμήματος και συγκεκριμένα στην παρ. 4 αναφέρει ότι «Η Διεύθυνσή μας έχει εκφράσει εκτενώς και αιτιολογημένα τις αντιρρήσεις της για τη χωροθέτηση της λαϊκής αγοράς Νέας Αλικαρνασσοῦ στο Δημοτικό ακίνητο που βρίσκεται δυτικά του Καταστήματος Κράτησης Αλικαρνασσοῦ, με το (β) σχετικό έγγραφό μας», εμμένοντας με αυτόν τον τρόπο στις απόψεις του υπ' αριθμ. 2009/4/86-κ/08-05-2019 εγγράφου του, οι οποίες επιρρωννύονται, κατά τα αναφερόμενα στην

παρ. 5 αυτού και από τα έγγραφα της καθ' ύλην αρμόδιας υπηρεσίας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, ήτοι της Γεν. Δ/σης Αντ.Σωφρ.Πολιτ./Τμήμα Εξωτερικής Φρούρησης Καταστημάτων Κράτησης, η οποία με τα υπ' αριθμ. 280196/22/2293788/03-11-2022 και 28196/24/1487876/19-07-2024 έγγραφα της, μεταξύ άλλων, θέτει το θέμα της ιδιαίτερα δυσχερούς προσέγγισης και παρεμπόδισης της άμεσης πρόσβασης και της ασφαλούς διέλευσης των υπηρεσιακών οχημάτων του Τμήματος Μεταγωγών και Δικαστηρίων Ηρακλείου λόγω της επιβάρυνσης του οδικού δικτύου από τη στάθμευση και προσέγγιση των οχημάτων εμπόρων και πολιτών. Περαιτέρω, καθίσταται σαφές στην παρ. 6 του εν λόγω εγγράφου της Τροχαίας ότι οι δυσμενείς κυκλοφοριακές επιπτώσεις σχετίζονται αποκλειστικά με τη γειτνίαση της λαϊκής αγοράς με το Κατάστημα Κράτησης Αλικαρνασσού,

Επειδή, στην υπό έλεγχο απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, στην υπ' αριθμ. 175/2025 όμοια της Δημοτικής Επιτροπής, αλλά και στην υπ' αριθμ. 21397/19-02-2025 εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας, ήτοι του Τμήματος Αδειοδοτήσεων και Ρύθμισης Εμπορικών Δραστηριοτήτων του Δήμου, αναφέρεται μεν το υπ' αριθμ. 2009/4/86-πστ'/06-12-2024 έγγραφο του Τμήματος Τροχαίας Ηρακλείου με τη μνεία ότι δεν συνηγορεί στη μετακίνηση της λαϊκής αγοράς της Τρίτης έμπροσθεν του Σωφρονιστικού καταστήματος, χωρίς ωστόσο να παρατίθεται ουδεμία αιτιολόγηση που να τεκμηριώνει τη διαφοροποίηση της υπό έλεγχο απόφασης και την απόκλισή της από τη γνώμη του κατά νόμο αρμοδίου οργάνου. Ειδικότερα δε, δεν προκύπτει ο τρόπος με τον οποίο ο δήμος εξασφαλίζει την ομαλή και απρόσκοπτη κυκλοφορία των υπηρεσιακών οχημάτων που αναφέρονται, συνεπώς ελλείπει η σαφής, ειδική και επαρκής αιτιολογία όπως απαιτείται από τον κώδικα διοικητικής διαδικασίας για τις ατομικές διοικητικές πράξεις.

Κατά της απόφασης αυτής ο έχων έννομο συμφέρον μπορεί να προσφύγει, εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίησή της, στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του Ν.3463/2006, που εδρεύει στην Λ. Ικάρου & Στ. Σπανάκη 2Α, στο Ηράκλειο.

**Με εντολή Γραμματέως
Ο Αναπλ. Προϊστάμενος Διεύθυνσης**

Κωνσταντίνος Μαθιουδάκης

Κοινοποίηση:

1. Γραφείο Γραμματέα Αποκ/νης Διοίκησης Κρήτης
2. Δήμο Ηρακλείου
Τμήμα Υποστήριξης Πολιτικών Οργάνων
(Με απόδειξη παραλαβής)